REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY W BIRCZY
WPŁYNĘŁO DNIA
11. LUT. 2011
L. dz. 767/2011

Uchwała Nr 11/47/2010
z dnia 9 lutego 2011 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza, **opiniuje negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z powodu:

1) braku określenia przeznaczenia nadwyżek w latach 2012-2017,
2) braku określenia sposobu sfinansowania deficytu w roku 2011,
3) nieprawidłowej kwoty rozchodów w roku 2012 z uwagi na brak wskazania przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
4) braku możliwości uchwalenia budżetów w latach 2013- 2017 rok według przyjętych wartości z uwagi na brak określenia sposobu spłaty długu w tych latach,
5) braku danych stanowiących objaśnienia poszczególnych wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej,
6) określenia nieprawidłowych upoważnień dla Wójta Gminy.

Uzasadnienie

Pismem znak 3010/1/2010 z dnia 15 listopada 2010 roku, Wójt Gminy Bircza postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Dokument powyższy wraz z projektem budżetu gminy na 2011 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 listopada 2010 roku.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W § 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w tym:
   a) zawieranych na czas nieokreślony m.in. w zakresie:
      - dostawy energii elektrycznej,
      - usług telefonicznych i internetowych,
      - opieki autorskiej w zakresie oprogramowania komputerowego,
   b) zawieranych na czas określony w zakresie:
      - zimowego utrzymania dróg,
      - gospodarki odpadami.

   W § 3 projektu uchwały ujęto z kolei upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Bircza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, o których mowa wyżej pod lit. a).

   Zgodnie z art. 143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2010 roku Nr 113 poz. 759 z późn. zm.), na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:
   1) wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
   2) gazu z sieci gazowej;
   3) ciepła z sieci ciepłowniczej;
   4) licencji na oprogramowanie komputerowe.

   Na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

   W związku z powyższym brak podstaw prawnych do udzielenia upoważnienia dla Wójta do zawierania umów na czas nieoznaczony w zakresie wymienionym wyżej (lit.a) oraz do przekazania tego rodzaju uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

   Odnośnie upoważnienia dotyczącego umów zawieranych na czas określony, nie wskazano okresu na który Wójt może zaciągnąć dane zobowiązanie, kwot zobowiązań ogółem jak i kwot przypadających do spłaty w poszczególnych latach (od roku 2012).
2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której ujęto dla każdego roku dane określone w art. 226 ust.1 pkt 1-3 i pkt 5-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). W załączniku tym pominięto określenie przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2012-2017 oraz sposobu sfinansowania deficytu w roku 2011 w myśl wymogu wynikającego z art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pominięto objaśnienia poszczególnych wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, które w świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej(w tym przypadku załącznika nr 1 do projektu uchwały). Brak objaśnień uniemożliwia dokonania oceny czy sporządzona wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wątpliwości budzą dane dotyczące planu dochodów ze sprzedaży majątku (y został przyjęty w oparciu o wykaz majątku

przeznaczonego do sprzedaży i jego wycenę), przyjęty znaczny wzrost dochodów bieżących w roku 2012 w stosunku do roku 2011 oraz przyjęty spadek wydatków na wynagrodzenia i pochodne w roku 2012 w stosunku do roku 2011,

3. Stwierdzone w tabeli załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej błędy dotyczą:
   a) nieprawidłowych wartości dotyczących budżetu roku 2012, według, których budżet nie równoważy się o kwotę 22.827,78 zł co obrazuje pozycja nr 12 „rozliczenie budżetu". Wpisanie właściwych danych powinno skutkować cyfrą 0 w rubryce nr 12 w poszczególnych latach. Uchwalenie w 2012 roku budżetu gminy w oparciu o dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wymaga wskazania przeznaczenia całej kwoty nadwyżki budżetowej w tym roku oraz uwzględnienia kwoty 22.827,78 zł w kwocie rozchodów (dla zachowania równowagi budżetu),
   b) braku wskazania w latach 2013 – 2017 środków na spłatę zakładanego zadłużenia (środki z zakładanych nadwyżek budżetu są niewystarczające na spłatę zadłużenia w tych latach),
   c) ujęcia w rubryce dotyczącej planowanych dochodów za III kwartał 2010 roku kwot wykonanych wartości przyjętych w budżecie zamiast kwot planowanych - według planu budżetu na koniec III kwartału 2010 roku,
   d) nieprawidłowego obliczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2011 – 2014 (wskaźnik ten w roku 2011 wynosi -3,32%, w roku 2012 0,29%, w roku 2013 3.62%, w roku 2014 9,14%),
   e) kwoty długu na koniec 2009 roku ujętej w wysokości 9.188.055,86 zł zamiast w wysokości 9.299.089,07 zł (według sprawozdania Rb-Z).
4. W myśl przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej dane na rok 2011 są spójne z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2011 rok.
5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Bircza w latach 2011 - 2017, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami i kwotą poręczeń	wska-źnik 15%	kwota wyłączeń w danym roku	wska -źnik 15% (po uwzgl. wyłą-czeń)	kwota długu na koniec roku	wska-źnik 60%	kwota wyłączeń z kwoty długu	wska-źnik 60% (po uwzgl. wyłą-czeń)
2011	1.550.000	7,16		7,16	9.927.172	45,85		45,85
2012	2.012.172	9,17		9,17	8.510.000	38,79		38,79
2013	2.271.000	10,00		10,00	6.770.000	29,80		29,80

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa
2014	1.976.000		8,58	8,58	9,14
2015	2.091.000		9,00	9,00	11,82
2016	2.072.000		8,88	8,88	12,47
2017	1.794.000		7,94	7,94	11,50

7. Jak wynika z tabel w pkt. 6 niniejszej opinii w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowane zostały wskaźniki o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
8. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
9. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza nie przewidziano przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie brak zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach 2012 - 2017, objętych projektem wieloletniej prognozy finansowej poprzez błędną kwotę rozchodów w roku 2012 i brak wskazania sposobu sfinansowania długu w latach 2013 – 2017 oraz nieprawidłowe określenie upoważnień dla Wójta Gminy - Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a