REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 11/31/2010
z dnia 9 lutego 2011 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

p o s t a n a w i a

wydać **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2011 rok z powodu ustalenia źródłem sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu budżetu przychodów z długoterminowych kredytów i pożyczek, zaciąganych na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającym nieprawidłowości uniemożliwiające uchwalenie budżetów w latach następnych według przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości i tym samym uniemożliwiających spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na przyjętych warunkach.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 29 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt budżetu Gminy Bircza na 2011 rok.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2011 rok wynika, że planowane dochody budżetu Gminy na 2011 rok wynoszą 21.650.198,05 zł, natomiast wydatki wynoszą 22.777.370,27 zł i przewyższają planowane dochody o kwotę 1.127.172,22 zł, stanowiącą deficyt budżetu na 2011 rok. Planowany na 2011 rok deficyt budżetu Gminy Bircza stanowi 5,21% planowanych na 2011 rok dochodów budżetu.

Stosownie do postanowień art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczeniem nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 projektu uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2011 rok wskazano prawidłową kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.127.172,22 zł oraz

ustalono, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 1.127.172,22 zł.

Zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
2) kredytów;
3) pożyczek;
4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych,
6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Ustalenie zatem w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą długoterminowe kredyty i pożyczki jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z kolei spłata zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych przed rokiem budżetowym 2011 jak i planowanych do zaciągniętych w roku 2011 według projektu budżetu, przewidziana jest na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza, przedstawionym Regionalnej Izbie Obrachunkowej wraz z projektem budżetu na 2011 rok. W wyniku badania projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził nieprawidłowości, które uniemożliwiają planowanie i wykonywanie budżetów w latach 2012-2017 a tym samym uniemożliwiają spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych przed rokiem 2011 i w roku 2011 (w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2011 roku). Nieprawidłowości te opisane w odrębnej opinii składu orzekającego wydanej w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza, dotyczą w szczególności:

1) nieprawidłowej kwoty rozchodów w roku 2012 z uwagi na brak wskazania przeznaczenia nadwyżki budżetowej (co powoduje brak zachowania równowagi budżetu w tym roku),
2) braku możliwości uchwalenia budżetów w latach 2013- 2017 rok według przyjętych wartości z uwagi na brak określenia sposobu spłaty długu w tych latach (nie wskazano wystarczających środków przeznaczonych na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek),
3) braku danych stanowiących objaśnienia poszczególnych wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W związku z powyższym, brak możliwości spłaty kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego w 2011 roku deficytu, na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza oznacza brak możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wskazanych warunkach.

Mając na względzie brak możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Bircza na 2011 rok na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.) w terminie 7 dni od dnia otrzymania uchwały od Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a