URZĄD GMINY W BIRCZY
WPŁYNĘŁO DNIA
STY. 2012
L. dz. 188/2012

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 11/19/2011
z dnia 17 stycznia 2012 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza, **opiniuje negatywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z powodu:

1) ustalenia kwoty długu na koniec roku 2012 w nieprawidłowej wysokości a w konsekwencji braku ustalenia całkowitej spłaty zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek,
2) braku objaśnień przyjętych wartości w zakresie kwot długu na koniec roku 2010 i 2011,
3) przyjęcia warunków spłaty zadłużenia w roku 2013 z przekroczeniem 15 % wskaźnika o którym mowa w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Pismem znak Fn.3020.1.2011 dnia 14 listopada 2011 r. Wójt Gminy w Birczy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie m.in. projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Dokument powyższy wraz z projektem budżetu gminy na 2012 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2011 roku.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w § 3 – 5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Bircza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy z których płatności wykraczają poza rok budżetowy 2012, nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz do przekazania uprawnień w/w zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy - zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której ujęto dla każdego roku dane określone w art. 226 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
3. W załączniku nr 1 w rubryce nr 7, kwotę długu na koniec roku 2010 ujęto w kwocie 9.386.282,62 zł to jest w wysokości rozbieżnej z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z sporządzonego za okres do końca roku 2010, z którego wynika, że dług Gminy Bircza na koniec roku 2010 wynosił 9.522.925,70 zł w tym 8.800.000,00 zł z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek. W objaśnieniach przyjętych wartości brak informacji odnośnie rozbieżności tych danych. W objaśnieniach nie ujęto też informacji odnośnie rozbieżnych kwot w zakresie planowanych i przewidywanych do wykonania w 2011 roku przychodów i rozchodów budżetu. Kwoty te mają istotne znaczenie dla ustalenia kształtowania się długu i jego spłaty w latach następnych. Brak informacji w w/w zakresie uniemożliwia dokonanie oceny prawidłowości sporządzonego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto przyjęte w projekcie budżetu na 2012 rok założenie spłaty kredytów i pożyczek w roku 2012 środkami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia w tym celu w roku 2012 kredytów i pożyczek w tej samej wysokości, powoduje że kwota zadłużenia na koniec roku 2012 powinna być równa kwocie długu na koniec roku 2011. W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywana kwota długu na koniec roku 2011 wynosi 9.267.558,94 zł a na koniec roku 2012 wynosi 8.107.000,00 zł i w tej wysokości przewidziana jest do spłaty w latach 2013 – 2018.
4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bircza. Informacja o przeznaczeniu nadwyżek budżetowych w latach 2013 – 2018, zawarta na str. 5 załącznika nr 1 do projektu uchwały powinna zostać zawarta w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Z kolei objaśnienia, zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), powinny stanowić integralną część wieloletniej prognozy finansowej.
5. W myśl przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej dane na rok 2012 są spójne z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2012 rok.
6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono przedsięwzięcia z uwzględnieniem danych wymaganych przepisem art. 226 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
8. Według danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Bircza w latach 2012 - 2018, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami i kwotą poręczeń	wska-źnik 15%	kwota wyłączeń w danym roku	wska -źnik 15% (po uwzgl. wyłą-czeń)	kwota długu na koniec roku	wska-źnik 60%	kwota wyłączeń z kwoty długu	wska-źnik 60% (po uwzgl. wyłą-czeń)
2012	1.680.559	8,14		8,14	8.107.000	39,26		39,26
2013	3.127.000	**17,97**		**17,97**	5.381.000	30,92		30,92

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maks. dop. wsk.)
2014	1.501.000		7,34	7,34	7,35
2015	1.572.000		7,74	7,74	8,75
2016	1.431.000		7,01	7,01	9,50
2017	1.314.000		6,26	6,26	6,27
2018	327.000		1,49	1,49	6,18

9. Jak wynika z tabel w pkt. 8 niniejszej opinii w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami:
   1) w roku 2012 zachowane zostały wskaźniki o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
   2) w roku 2013, przypadająca do spłaty kwota zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w wysokości 3.127.000,00 zł w stosunku do planowanych na rok 2013 dochodów gminy (17.402.033,00 zł) wynosi 17,97 % i przekracza określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik 15%,
   3) kwota długu na koniec roku 2013, nie przekracza wskaźnika 60 %, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
   4) w latach 2014 – 2018 zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

11. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2012-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie ustalenie w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej kwoty długu na koniec roku 2012 w nieprawidłowej, zaniżonej wysokości (kwota ta powinna się równać kwocie długu na koniec roku 2011 z uwagi na założenie spłaty kredytów i pożyczek przychodami z tego samego tytułu) i w konsekwencji brak wykazania całkowitej spłaty zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek w latach 2013 i następnych oraz ustalenie spłaty zadłużenia w roku 2013 z przekroczeniem 15 % wskaźnika o którym mowa w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych a także z uwagi na brak objaśnień dających podstawę oceny prawidłowości przyjętej kwoty długu w latach 2010 i 2011 - Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a