Pani B. Sowa - Winiowska
30.12.2013 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY W BIRCZY
WPŁYNĘŁO DNIA
2013 -12- 30
L. dz. 8428/2013

Pierwotnie wpłynęło

Uchwała Nr 11/10/2013
z dnia 23 grudnia 2013 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w pkt 3 i 4 w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Na podstawie w/w projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2014 rok, otrzymanego w dniu 15 listopada 2013 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 3 – 4 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Bircza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy 2013 oraz do przekazania uprawnień w/w zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy - mogą

zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której ujęto, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
   a) dochody bieżące,
   b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
   c) wydatki bieżące w tym na obsługę długu,
   d) wydatki majątkowe w tym:
      - wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych,
   e) wynik budżetu,
   f) przeznaczenie nadwyżki budżetowej w latach 1014-2020,
   g) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia,
   h) kwotę długu w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania długu.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bircza z wyjątkiem:
   a) nie wskazania realnych podstaw prognozowania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2014 i 2015. W objaśnieniach nie wskazano mienia przeznaczonego do sprzedaży i jego wartości podając jedynie, że w/w dochody zaplanowano na podstawie wykazu nieruchomości (w tym gruntów) mienia komunalnego, które planowane są do sprzedaży,
   b) niższych wydatków bieżących w latach 2014 - 2017 (kolumna nr 2.1) przy uwzględnieniu kwot wydatkowanych w latach poprzednich na realizację programów realizowanych w ramach środków unijnych.

   Uwaga: *dla spełnienia wymogu zapewnienia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej, w podjętej uchwale o wieloletniej prognozie finansowej, powinny być urealnione kwoty wydatków bieżących w latach 2014 – 2017 w stosunku do kwot wykonanych w roku 2012 i przewidzianych do wykonania w roku 2013 lub uzupełnione objaśnienia o informacje odnośnie przyjętych założeń. Odnośnie dochodów ze sprzedaży majątku – objaśnienia powinny zostać uzupełnione o wykaz majątku przeznaczonego do sprzedaży z określeniem jego wartości.*

4. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujęto wykaz przedsięwzięć w którym określono nieprawidłową kwotę limitu zobowiązań na realizację przedsięwzięcia w kwocie przewyższającej limit wydatków w roku 2014 (ostatnim roku realizacji przedsięwzięcia).

   Uwaga: *w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej należy określić limit zobowiązań w kwocie nie przewyższającej wydatków na realizację przedsięwzięcia w roku 2014.*

5. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Bircza w tym prognozę kwoty długu na lata 2014 – 2020. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.

6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2014 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 661.000,00 zł, planowane przychody wynoszą 700.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą1.361.000,00 zł.

   Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2014 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Bircza w latach 2014 - 2020, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maks. dop. wskaźnik)
2014	1 601 000,00		7,37%	7,37%	7,45%
2015	1 673 000,00		7,34%	7,34%	9,23%
2016	1 632 000,00		7,42%	7,42%	9,83%
2017	1 515 000,00		6,89%	6,89%	8,44%
2018	1 228 558,94		5,41%	5,41%	7,05%
2019	1 347 459,47		5,90%	5,90%	6,10%
2020	695 000,00		3,03%	3,03%	5,87%

9. Jak wynika z tabeli w pkt. 8 niniejszej opinii w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
10. W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

    Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2014 – 2020 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie

prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a