® Pani B. Soma - Wiśniowska 08. 12. 2016 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY W BIRCZY
WPŁYNĘŁO DNIA
2016 -12- 08
L. dz. 4036/2016

Uchwała Nr 11/13/2016
z dnia 7 grudnia 2016 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza na lata 2017 - 2028.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2028.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2016 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2016 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 3 i 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Bircza:
   a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Bircza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870).

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Bircza wraz z prognozą kwoty długu na lata 2017 – 2028. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
   a) dochody bieżące,
   b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
   c) wydatki bieżące w tym:
      - na obsługę długu,
   d) wydatki majątkowe,
   e) wynik budżetu,
   f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2017 i przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2018 - 2028,
   g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2017 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2017,
   h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
   i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2017 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -1.100.000,00 zł, przewidziano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.022.000,00 zł oraz plan rozchodów w wysokości 922.000,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2017 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bircza.
7. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Bircza na lata 2017 – 2028 wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
   - w 2017 roku 4,17% przy maksymalnym wskaźniku 5,45%,
   - w 2018 roku 2,92% przy maksymalnym wskaźniku 4,12%,
   - w 2019 roku 3,27% przy maksymalnym wskaźniku 3,36%,
   - w 2020 roku 3,13% przy maksymalnym wskaźniku 3,78%,

- w 2021 roku 3,08% przy maksymalnym wskaźniku 3,64%,
- w 2022 roku 2,73% przy maksymalnym wskaźniku 3,63%,
- w 2023 roku 2,66% przy maksymalnym wskaźniku 3,39%,
- w 2024 roku 2,59% przy maksymalnym wskaźniku 3,19%,
- w 2025 roku 2,07% przy maksymalnym wskaźniku 2,98%,
- w 2026 roku 2,34% przy maksymalnym wskaźniku 2,72%,
- w 2027 roku 2,25% przy maksymalnym wskaźniku 2,68%,
- w 2028 roku 2,12% przy maksymalnym wskaźniku 2,63%,

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z tym, że wskaźnik od roku 2019 zachowany został poniżej jednego punktu procentowego. Spełnienie relacji wymaga zatem zachowania szczególnej staranności przy wykonaniu budżetów w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2017 – 2028 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z wykonania budżetów w latach poprzednich oraz w odniesieniu do projektu budżetu na rok 2017. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Blrcza.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a